

中国共产党政治监督的形成探析

◎欧阳英

摘要：我们党的政治属性和思想基础决定了勇于自我革命是中国共产党鲜明的政治品格，在长期的实践中形成的政治监督的机制，起到了相当防范与惩戒的作用。强化政治监督是加强党的领导，巩固人民政权的必由之路。要将由内而外，自心而生的忠诚于党的品质与由外而内，严格约束的政治监督的外力塑造统一结合起来。

关键词：中国共产党 政治监督 忠诚于党

一、中国古代监督思想

自古我国作为政治监督有一定的发展，虽然在古代中国的监察系统服务于封建皇帝，为巩固皇权为目标，但客观上对官员的权力起到制约和监督作用，为官场的廉政风气的改善有一定的作用，并成为国家治理结构的一个组成部分对现代政治监督有一定的借鉴意义。

我国古代在预防各级官吏贪污腐化时，除了监察和谏官体系外还利用了文化教养的影响，至今还影响深远。封建正统思想、纲常伦理、明主圣君和清官贤吏的教化。汉代以来的独尊儒术，用“仁”“礼”“忠”等价值观念来从道德层面让官员发自内心的自我约束。教化是我国古代塑造官员的一个独特之处，有别于西方“人性本恶”的思想源头。我国古代强调由内激发启蒙内心向善的一面，从而实现自我反省，实现自我监督和约束。西方强调由外，固有之贪欲滥权必须从外部用制度机构等去监督约束。此种观念差别对以后的发展影响较大，利弊各存。

二、新中国成立前后政治监督机制

中华人民共和国成立前中国共产党的政治监督建具有显著的自然生发的特点，是自觉性客观条件下的必然选择之间的机密结合。推翻旧政权建立中华人民共和国，反动派的势力极为强大和农民为数量主体的无产阶级这一基本国情，革命以人民群众为基础和力量依靠必然成为中国革命的最基本的要求和革命成功的不二途径，由此自然生发出的群众路线、全心全意为人民服务成为全党的自然选择，造就了“干部和群众同甘共苦，同吃同穿，根本区分不开”的风清气正的中国共产党，来自人民群众的党外监督非常强大。另外，革命的成功必须团结一切可以团结的力量

成为统一战线的核心需要，产生了“三三制”的政府结构，各民族党派和进步的民族资产阶级与中国共产党之间的共同目标紧密联系，作为政治成份又彼此独立，彼此间形成了充分监督的条件，肝胆相照，此两者是革命时期的政治监督的基本面貌，构成了政治监督的基本框架。另外，在党内监督方面，在前两者的共同作用下，加之中国共产党攻坚克难的决心和勇气，受千百年传统“自律”文化的影响，形成一套党内监督的规范和政策。

改革开放后，政治监督走上了“制度化、规范化、科学化”之路，焕发生机。监督在宪法中得到宪法保障，国务院设立国家监察部，县级以上设立各级监察机关。这一时期权力制约的实质就是权力监督得到了重视和改善，恰当而科学地分解和配置权力，防止权力过分集中。政治监督的法治化进程开始起步和走上快车道，党的十五大提出了“依法治国”。中国共产党历史上第一个自我约束自我管理的监督条例中国共产党党内监督条例（试行）颁布实施，标志着我们党和国家权力制约和监督法制化、制度化水平上升到了一个新的台阶。政务公开、村务公开；举报信访制度的完善、新闻事业的发展拓宽了群众监督的广度和深度。

新时期以习近平同志为核心的党中央引领全国迎来了新发展新常态的新时代，在新时代背景下生发出新思想，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，政治监督被注入了新的元素和新的活力。“思想上的忠诚”的提出和加强是建立在对历史的总结和发展的基础上的，是讲政治讲法治的具体体现，是坚持政治建设为统领，强化政治自觉的具体表现，是坚持依法治国和以德治国相结合的必然产物。政治监督是由外而内的，忠诚是由内而外的。它

包含了千百年来传统文化的“自省、自重、自立”的优良品质，是为人民鞠躬尽瘁，为人民做开路先锋，为人民谋福利的共产党人信念的内心动力。

三、建党以来政治监督在不同时期的形式及其含义

我们党的政治属性和思想基础决定了勇于自我革命是中国共产党鲜明的政治品格，在长期的实践中形成的政治监督的机制，起到了相当防范与惩戒的作用。党政治属性决定了党的一切运行机制必定会受自身的严格检验。我党自成立以来就着手对政党建设、政权运行及其成员是否忠诚于党的人民政权进行了卓有成效的政治监督实践。近百年的革命战争、建设发展与深化改革的历史实践证明，只有忠诚于党的信仰，忠诚于党的宗旨，忠诚党的组织，我们才取得了一次又一次的光辉胜利，人民的生活才蒸蒸日上，社会主义的道路愈发显示出巨大优势。我们党自建党以来政治监督在不同时期的表现及其含义均不相同。

忠诚于理想信念，加强纪律建设，设立并健全政治监督机制。

中国共产党是马克思主义的政党，是在内外形势都极为严重的白色恐怖，处于秘密状态下成立的严密组织体系，虽然内忧外患，但是心怀天下，其最高理想是实现共产主义。因此我们党从一开始建立，就对党的自身建设提出了更高要求。此后的革命历程中，虽有曲折，但监督机制在不断发展中。1956年，中共八大又决定建立各级党委领导下的监察委员会，至此，中国共产党党内监督制度及其机构的基本框架被确立起来。“文革”之后，从1982年党的十二大开始，党内监督机构设置趋向成熟和完善。事实证明，无产阶级及其

政党之所以有力量，就在于它是忠诚于理想信仰的，为实现解放人类的伟大理想，保持鲜明的自我革命的政治品格，形成严密组织的整体，而这种组织作用的有效发挥，又有赖于党内实行严格的政治纪律监督。坚守信仰忠诚于理想，加强纪律建设战无不胜，赢得了民心，建立了人民的政权。

忠诚于党的根本宗旨，把人民放在心中最高位置，切实推行全方位政治监督。

马克思主义政党的基本特性之一就是注重党的自我监督。马克思、恩格斯在总结巴黎公社经验时曾经指出，官吏必须处于人民政权的监督之下就是为了防止人民的公仆蜕变为人民的主人。我们党为保持党的工人阶级先锋队性质，践行党的宗旨，认识到必须强化政治监督，自觉地把党的各级组织和党员置于严格监督之下，真正实现人民的政权。

党围绕赢得民心这个最大的政治、保持党的工人阶级先锋队性质，切实维护我们的政权永不变色，进行了有效地全方位的政治监督，夯实党执政的政治基础。中华人民共和国成立后，我国的纪检监察机构逐步健全。我们建立了自上而下的体制内监督与自下而上的体制外监督的双重结合的政治监督体制。1945年，毛泽东同志在著名的“延安窑洞对”中提出历史周期率问题，指出人民群众的监督能够打破这个历史命题。群众监督为自下而上的政治监督提供了畅通渠道。群众监督是值得依赖的强大监督力量。通过各种形式下如人民政协等人民利益表达的重要渠道，使得人民群众理性建言，从而体现人民对国家权力的监督，并且在此过程中，人民群众与执政党结为了政治命运共同体，国家好，个人才更好。忠诚于人民，切实实施政治监督，捍卫了人民的政权。

忠诚于党的组织和权威，推进政治监督向纵深发展。

忠诚党的组织党的权威，是对党忠诚的题中应有之义。党的力量来自组织，列宁曾说，组织能使力量倍增。政治监督中一旦发现的问题，最终解决问题的途径是要依靠党组织来采取措施，如果组织力量软弱无力，政治监督的结果只能是空转。因此只有强化组织服从，才能彰显政治监督的权威力量，才能刚性约束其成员、才能顺利推动政策实施。政治监督成为监察机关的重要职责，重要原则就是确保党中央令行禁止，政治监督检查的实施进程要及时敏锐、精准有力地跟进党中央重大决策部署。从政治上建设党，维护党中央权威和集中统一领导，忠诚于党的组织和权威，推进政治监督向纵深发展。

历史和实践证明，强化政治监督是加强党的领导，巩固人民政权的必由之路，反映出了人民的呼声，心由内生与动有监督有机融合，自觉纳入党的政治监督的行动之中。在迈向中华民族伟大复兴的过程中，忠诚于理想信仰，忠诚于人民的宗旨，忠诚于党的组织，将由内而外，自心而生的忠诚于党的品质与由外而内，严格约束的政治监督的外力塑造统一结合起来，实现我们党既定的伟大目标奋勇前进。

作者单位：中共安阳市委党校

高校二级学院党风廉政建设长效机制探究

◎朱银剑

摘要：党的十八大以来，对全面从严治党提出了新要求。高校二级学院作为人才队伍建设和发展的重要阵地，担负着为国育才的重要使命，在人才培养、学术建设、管理体制等各个方面都应不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署。有效推进高校二级学院党风廉政建设长效机制，有助于高校又快又好的发展。本文主要通过概述高校二级学院党风廉政建设的意义、探索实施的具体路径以及新形势下面临的新的挑战等，为同行党务工作者提供参考思路。

关键词：高校二级学院 党风廉政建设 长效机制

在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平总书记指出：“先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性，我们加强党的建设，就是要同一切弱化先进性、损害纯洁性的问题作斗争，祛病疗伤，激浊扬清。”高校作为人才队伍发展与建设的重要场所，在政治、文化、学术等领域始终起着引领作用。加强高校党风廉政建设有助于高校形成良好的政治氛围、文化氛围和学术氛围，有利于高校的建设与发展。然而，随着近些年高校体制改革，原有的管理体制和教学观念与新体制的要求产生了碰撞，使得高校的发展面临新一轮的考验，同时对高校党风廉政建设提出了新的要求。

一、落实二级学院党风廉政建设的意义

近年来，随着高校体制改革的不断深入，二级学院在人才队伍建设、学术研究、管理考核、服务社会等众多方面的自主权得到充分体现，如何确保二级学院既健康又快速的发展，是全面推进高等教育体制改革的要求，也是全面依法治校的要求。扎实做好二级学院的党风廉政建设工作，营造一个政治清明、作风清正、学术清新、教学清和、环境清朗的文化氛围显得尤为重要。

高校是立德树人的重要阵地，二级学院担负着学生成长成才和教师幸福感提升的根本任务。落实两大根本任务的主要举措在于完善管理体制，提升科研综合能力，发挥服务社会功能，加强师德师风建设，合理安排绩效考核等，如何将众多环节有机结合在一起，党的领导是关键，党风廉政建设是根本。落实党风廉政建设长效机制有利于凝聚人心、统一思想，将各项工作紧紧围绕在党的周围，发挥集中力量办大事的优势；有利于祛除顽疾、净化空气，营造风清气正的政治生态环境；有利于固本强基、培根铸魂，进一步深入推进高校教育体制改革。